

社会监督工作简报

第 33 期（总第 33 期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2010 年 7 月 26 日

云南省红河州、文山州“春雨行动” 抗旱救灾项目监督巡视报告

巡视员 戴永田 林大晖

2010 年 7 月 5 日至 9 日，中国红基会社会监督巡视员戴永田、林大晖组成监督巡视组，对云南省红河州个旧市和河口县、文山州马关县和麻栗坡县等 2 州 4 县红会执行“春雨行动”抗旱救灾项目的工作情况进行了巡视检查和督导。

通过听取工作汇报、座谈和实地察看，巡视组认为，云南省红河州和文山州的各级红会，高度重视中国红基会的“春雨行动”抗旱救灾项目，“春雨礼包”的采购和发放、饮水工程的选点和建设等方面基本符合中国红基会和央企援助基金的要求，结合当地实际情况，较好的实施了“春雨行动”抗旱救灾项目。

一、抗旱救灾款项的分配和使用

（一）救灾款物的到位与分配

云南省红会计划拨付红河州红会 430 万元的援助资金，截止到

2010年6月30日，红河州红会共收到云南省红会下拨的3批救助资金共361.2万元，其分配及用途如下：（1）312万元下拨到河口县等7个县（市），用于“春雨礼包”采购；（2）40.6万元下拨至弥勒县等4个县用于饮水工程建设；（3）8.6万元用于州、县级红会列支项目执行经费。

截止到2010年6月30日，文山州收到云南省红会下拨的3批救助资金351.6万元，其分配及用途如下：（1）284万元由文山州统一采购救灾物资，分别发放到西畴县等6个县；（2）60.2万元下拨至西畴县等4个县用于饮水工程建设；（3）7.4万元用于州、县级红会列支项目执行经费。

（二）“春雨礼包”的采购和发放情况

红河州收到中国红基会的抗旱救灾资金后，及时下拨到各县红会，再由各县红会通过招投标采购“春雨礼包”，第1批和第2批资金共采购6467个“春雨礼包”（含100斤大米、两桶5L调和油），发放到4个县23个乡镇；巡视组达到时，第3批“春雨礼包”正在发放过程中。

文山州收到中国红基会的抗旱救灾资金后，考虑到项目时间紧、采购数量大，决定由州红会通过招投标统一采购“春雨礼包”，再下拨至各县红会。第1批资金采购了2654个“春雨礼包”（含100斤大米、两箱矿泉水），分别发放到2个县5个乡镇；第2批、第3批资金采购了11219个“春雨礼包”（含100斤大米、1桶食用油），分别发放到5个县47个乡镇。

为了解“春雨礼包”的实际发放情况，巡视组对受助的14个灾民家庭进行了随机走访，确认物资发放是否足额到位，并对大米、食用油的数量和质量进行了认真的察看。经过现场查看，巡视组认为红河州和文山州各级红会对“春雨礼包”的采购有据可查，发放

工作令群众满意，特别是对一些残疾、生活贫困的受灾群众来说，可谓是雪中送炭。

二、信息披露与宣传

红河州、文山州各级红会在发放“春雨礼包”的过程中，通过现场活动大力宣扬中国红基会和捐方。巡视组从地方红会提供的影像资料及照片中看到，“春雨礼包”的发放现场有醒目的宣传横幅和中国红基会的标识。每次发放活动现场，地方红会都会邀请当地电视台等媒体进行宣传报道，向群众宣传中国红基会及捐赠企业，公示捐赠金额、捐赠物资数额等信息，做到了公开、公正、透明。

三、水利工程施工进展和质量情况

巡视组实地查看了 3 个小型饮水工程，具体情况如下——

1. 红河州河口县莲花滩乡中岭岗村白岩村一、二、三组的村民小组饮水工程，中国海洋石油总公司通过中国红基会向该项目捐赠 15 万元。这 3 个村民小组均居住在海拔 1290 米高的大围山上，严重干旱导致原水源枯竭，村民们只好从大山深处寻找水源，用 PE 水管从 8.5 公里的深山里引至村民居住地修建的 2 个蓄水池（蓄水能力各是 40 立方米），再通过 3500 米的分水管，送到各家各户，可以解决 103 户 487 人的饮水问题。

巡视组现场查看时，2 个蓄水池已建好，但其中 1 个蓄水池的盖顶浇筑时与墙体顶端连接不紧密，致使墙体顶端的砖裸露、未被水泥覆盖，如果时间一长，可能会影响蓄水池的使用寿命。

2. 文山州马关县箐厂乡箐厂村红岩冲饮水工程项目，国家电网公司、中国神华能源股份有限公司、葛洲坝集团股份有限公司通过中国红基会向该项目捐款 11 万元。该项目从 6 公里外的水源饮水至蓄水池（蓄水能力是 100 立方米），铺设水管总长 15500 米，将水分送至村民家里，预计建成后可解决 86 户 345 人及 134 头牲畜的饮水

问题。

巡视组到达时，该饮水工程水管已铺设完毕，蓄水池墙体已浇筑完毕，但墙体中的钢筋有点偏细，而且密度不大，如果与盖顶钢筋连接浇筑，恐难支撑。巡视组就此事与施工方进行了沟通，建议在浇筑盖顶时应加大横梁钢筋密度和钢筋质量，以确保蓄水池安全牢固。另外，该项目的碑记体积偏小，虽然立于村中路旁，但并不显眼，可能会影响昭示后人的效果。

3. 文山州麻栗坡县杨万乡铜厂村中铜厂村民小组饮水工程，该项目由众多爱心人士和企业通过中国红基会共同捐赠 8 万元。目前准备修建一个 50 立方米的蓄水池，地基刚刚开挖，预计 8 月底竣工。蓄水池建成后，可解决 30 户 124 人和 86 头牲畜的饮水困难。巡视组到达时，村民正在冒雨挖沟、埋设通水水管，虽然汗流浹背但精神面貌很好。巡视员问他们是否知道是哪个机构帮他们出资修建的饮水工程，村民们说不清楚，但是该项目即将解决他们吃水难的问题，他们还是满心喜悦和感谢。

巡视组认为，这 3 处小型饮水工程进展顺利，后期应该注意把好质量关，解决群众饮水困难将指日可待。

四、问题和建议

（一）项目执行工作有待规范、加强

1. “春雨礼包”发放、小型饮水工程建设的宣传工作有待加强，通过进村入户访谈和实地巡视，巡视组发现，大多数群众并不知道“春雨礼包”由哪个机构捐赠，也不知道小型饮水工程由哪个企业援建。

2. 巡视员了解到，个别县（市）红会为了扩大受益面，将“春雨礼包”进行拆分发放，该做法可以理解，但事先应该报经中国红基会同意才可进行。

（二）基层红会的项目需求

基层红会提出，边境地区发展起点低，基础设施薄弱，特别是经历了战争影响，贫困群众很多，需要救助的范围较广，希望中国红基会加大对边境地区的项目倾斜力度，并加强对基层红会的工作指导力度。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员、国务院
国资委综合局

发：有关省、市、县红十字会、有关中央企业

共印 82 份