

社会监督工作简报

第 36 期（总第 36 期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2010 年 7 月 29 日

贵州省安顺、铜仁地区“春雨行动” 抗旱救灾项目监督巡视报告

巡视员 王瑄 张柏

2010 年 7 月 2 日至 8 日，监督巡视员王瑄和张柏对贵州省红十字会执行“春雨行动”抗旱救灾项目的工作情况进行了督导巡视。巡视组听取了贵州省红会的项目工作介绍，了解了贵州省今年的受灾情况，就供货方资质、询价采购程序及饮水工程的公示情况等进行了现场交流。

巡视组对铜仁地区的德江县和思南县、安顺市的镇宁县和普定县等 2 市（地）4 县进行了实地的巡视检查，并随机走访了 9 户领取“春雨礼包”的受助灾民家庭。巡视工作结束后，巡视组与当地红会、相关政府部门进行了座谈，及时就项目执行及巡视检查情况进行了意见反馈。

总体来看，贵州省红会在“春雨行动”项目的执行上能够遵循中国红基会的要求，资料存档完整，特别是“春雨礼包”的发放公开透明，得到了广大受灾农户的认可。

一、项目执行总体情况

（一）贵州省旱灾情况

贵州省 2010 年上半年经历了历史罕见的高温、少雨，干旱天气持续时间长，影响范围广，导致贵州省 9 个市（地、州）86 个县（市、区）不同程度受灾。大部分农作物绝收，部分经济作物减产或者旱死，直接经济损失约 123.83 亿元，远期损失无法估量。一些经济作物刚生长到丰果期就遭遇严重旱灾，农民损失惨重，巡视组到达前贵州省部分地区又连降暴雨造成了涝灾，这使得当地农民的生产和生活雪上加霜。另外，特殊的喀斯特地貌使得贵州省大部分地区无法蓄水，从而造成人畜饮水比较困难。

（二）援助资金到位情况

截止到 2010 年 7 月 2 日，中国红基会“春雨行动”共援助贵州 4110 万元，分 4 批拨付，巡视组达到贵州的时候，前 3 批资助款已经到账，实际到账金额 2853 万元，主要分配及用途情况如下：按照要求定向拨付的 1452 万元已经拨付到相应的地方红会；采购“春雨礼包”应支付 702 万元（已支付供货方 225 万元）；支付贵州省丹寨县项目 14 万元；余下的 685 万元尚在项目申报程序中。此次“春雨礼包”由贵州省红会统一采购，由供应商按照合同要求运输到指定的乡镇。

二、贵州省铜仁地区巡视情况

我们巡视到铜仁地区的德江县和思南县，这两个县都是贵州省的贫困县，地处偏远，境内崇山峻岭、交通闭塞，土家族、苗族、布依族、仡佬族等占人口总数的 60% 以上，是典型的喀斯特山区农业县。德江县和思南县主要执行的是贵州省红会采购的第 2 批“春雨礼包”的发放工作。

贵州省红会拨付德江县的救灾物资包括 500 吨大米，3333 箱矿

泉水，总计 23.2 万元，共向 6 个乡的 1108 户受灾农户进行了发放。我们随表抽查了德江县的合兴乡，乡长李兵就抗旱救灾工作汇报，通过李乡长的汇报我们了解到，该乡在发放“春雨礼包”优先照顾重灾农户、五保户、贫困户、独生子女户，比照了民政补贴的发放办法，发放前先进行了公示，每户发放大米 90 斤（30 斤/袋×3 袋）、矿泉水 3 箱。我们在合兴乡随机走访了朱家寨村的朱绍强、茶园村的范应强和冯修维等 3 户收到“春雨礼包”的受助灾民家庭，这 3 户都是土家族，其中，朱绍强夫妇都是残疾人，冯修维长期有病已经丧失劳动能力。受助家庭非常感谢捐方送给他们大米和水，帮助他们度过旱灾困难，同时他们也希望中国红基会能够对残疾和大病家庭再伸出援手。通过农户走访我们还了解到，土家族有依耕地而居的习惯，居住比较分散，农户与农户之间相隔很远，此次“春雨礼包”发放都是乡、村干部亲自给背到每户农民家里，为此受助的灾民都十分感动。在农户家我们看到了保存完好的米袋子，上面印有中国红基会的标识和文字、捐方名称、供应商的名称、大米的重量等，完全符合我会的要求。

贵州省红会拨付思南县红会的救灾物资包括 40 吨大米、2400 箱矿泉水，共向 3 个乡的 800 户受灾农户进行了发放。巡视组到达思南县的时候，对该县大河坝乡的 3 户受助灾民家庭进行了随机走访，其发放基本情况和合兴乡相同，不再赘述。

对铜仁地区的项目巡视结束后，巡视组向铜仁地区红会副会长姚晓叶通报了巡视情况。

三、贵州省安顺市巡视情况

此次旱灾，中国航空集团工业公司通过中国红基会的“央企援助基金”定向援助安顺市的普定县、镇宁县、关岭县、紫云县，共计 900 万元，用于采购“春雨礼包”、修建中小型人畜饮水工程等。

（一）春雨礼包的发放情况

我们随机走访了到普定县马官镇下堡村农民的余玮祥（汉族）和张冬芹（青族，我国的未识别民族）、镇宁县募役乡吴胜村的韦天伦（布依族）等 3 个贫困家庭。他们表示均收到了春雨礼包，其中包括 100 斤大米及 1 桶食用油，他们表示感谢政府、感谢捐方，在他们最困难的时候给予了援助，解决了他们的燃眉之急。

（二）人畜饮水工程的建设情况

我们对镇宁县募役乡吴胜村的人畜饮水工程进行了实地查看，了解到，该项目由中国航空工业集团公司通过中国红基会捐赠 20.5 万元，建成后将惠及人口 620 人。该项目经镇宁县水利局勘察设计，采用电提调的方式，在 500 米高坡上修蓄水池，经过沉淀后入主管道，再布网到户。

巡视组还实地查看了普定县马关镇下堡村和上堡村两个村的饮水工程，该项目由中国航空工业集团公司通过中国红基会捐赠 30 万元，工程实际总造价 43.4 万元，超额 13.4 万元，超额部分由村民出义工和县里统筹解决，项目建成后将惠及人口 1400 人。该工程拟在稻田中央开挖 80 米的一口深井，巡视组现场提出水源地的水质清洁及饮水安全问题，县、村干部现场回答说：“因为是深井，应该没有问题”，对此巡视组表示持保留意见，因为目前在丰水期间，为了稻谷生长，需要施肥撒农药，难免污染相近的水源，而且井水直接入户，没有经过消毒、过滤及沉淀，饮水安全问题令人堪忧。

巡视组结束安顺市的巡视工作后，与安顺市副市长、红十字会会长张宜微及相关部门的主要领导进行了座谈，双方就督导情况及巡视发现的问题进行了交流。座谈主要包含两方面的内容：（1）安顺市红会提出，由于该地区的水稻正在进行插秧，稻田处于丰水期，目前饮水工程项目还无法开挖，因为饮水工程铺设地下管线的沟渠

需要通过稻田，项目施工要等到秋收以后才能进行，所以工程不可能按期完工，巡视组对此表示理解；（2）巡视组提出，希望基层政府对今后饮水工程的管理、水费收取等事项拿出具体办法和制度，对泵房安全、电动力平衡等问题再做深入的考量，对即将竣工的饮水工程要按照中国红基会的要求树立碑记。

四、项目意见和建议

第一、“春雨行动”是由中国红基会开展的专项救灾活动，而基层红会在开展项目、汇报工作等方面，都冠以了中国红十字会的名称和标识，希望贵州省红会督促下属的各基层红会，注意区分中国红十字会和中国红十字基金会。

第二、希望贵州省红会进一步加强对下属各基层红会报送的数据和资料的审核工作，确保数字完整准确、资料真实严谨。

第三、建议各级红会按照捐方意愿和中国红基会要求，严格项目管理，认真履行各项程序，把项目一丝不苟的执行好，把善款足额、妥善的用于抗旱救灾，使灾区人民能够得到最大程度的受益。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员、国务院国资委综合局

发：有关省、市、县红十字会、有关中央企业

共印 81 份