

社会监督工作简报

第 48 期（总第 48 期）

中国红基会社会监督办公室 编

2011 年 06 月 08 日

贵州省黔南州、安顺市“春雨行动” 抗旱救灾项目监督巡视报告

社会监督员 王瑄

2011 年 5 月 16 日至 20 日，由中国红十字会总会机关纪委副书记兼监察审计室主任张莉、中国红基会社会监督员王瑄组成的巡视组赴贵州，对贵州省红会和黔南州龙里县、瓮安县及安顺市关岭县、紫云县等 2 市（州）4 县红会执行中国红基会“春雨行动”抗旱救灾项目的情况进行了督导和巡视，并对瓮安县、紫云县的 3 个日常援建项目（村博爱卫生站）进行了检查和回访。

一、贵州省红会执行项目的基本情况

在贵阳，我们首先听取了贵州省红会赈济救护部部长何淑平就“春雨行动”抗旱救灾项目的情况汇报，调阅了项目文字档案资料，抽查了 2010 年度相关的会计账簿、凭单，以及春雨礼包的采购合同发票等会计原始资料。我们看到，贵州省红会对“春雨行动”十分重视，项目管理到位，物资采购合规，资金拨付及时，项目开展顺利，社会效益明显。截止 2010 年底，贵州省红会共分 6 批接受中国

红基会援助的“春雨行动”抗旱救灾项目款项 4028.8 万元。贵州省红会在资金拨付、物资采购等方面严格执行中国红基会的要求，分期、分批、按比例及时下拨资金。



5 月 16 日，巡视组在抽查贵州省红会的账簿、凭单等原始材料

上述工作使我们对将要巡视检查的州、地、市、县在资金拨付、项目执行和社会受益等各方面情况有了初步的了解。实际所巡视的具体项目的进展如表 1 所示。

表 1 贵州巡视项目一览表

	巡视项目	工程进度	竣工时间
黔南州	瓮安县木劳坪乡新寨村饮水工程	已收尾	2011 年 9 月前
	龙里县摆省乡鱼洞村饮水工程	已收尾	2011 年 6 月底
	龙里县摆省乡新合村提灌工程	已收尾	2011 年 9 月前
	瓮安县珠藏镇桐梓坡村侨爱卫生站	已交付使用	已竣工
安顺市	关岭县坡贡镇坡贡村饮水工程	已交付使用	已竣工
	关岭县八德乡上前村和郎妹村饮水工程	已交付使用	已竣工
	紫云县猫营镇沙坝、红光、青枫村饮水工程	已交付使用	已竣工
	紫云县宗地乡打豪村博爱水窖工程	已交付使用	已竣工
	紫云县宗地乡打豪村博爱卫生站	已交付使用	已竣工
	紫云县水塘镇格井村京华博爱卫生站	已交付使用	已竣工

二、黔南州龙里县、瓮安县项目执行情况

巡视组到达黔南州，我们了解到黔南州红会目前还在理顺体制，但在政府各部门的支持下，现有工作人员努力、积极地完成了“春雨行动”抗旱救灾项目，并且达到了预期目标。

龙里县、瓮安县是少数民族聚居区，境内多山地和丘陵，可耕面积分散，农业机具无法使用，百姓耕田种地还要靠耕牛，再加上天然的喀斯特地貌，使得该地区土地贫瘠难得保墒，老百姓的生产和生活用水基本是靠天，的确属老、少、边、穷的农业经济欠发达的区域。去年和今春的大旱使得该地区广大农民的生活和生产更加困难。

我们巡视的饮水项目，土建工程部分基本完工，所有外部管线铺设已经到位，只有少数项目的动力电还没有接通。所有项目在今年9月前都可以交付使用。人畜饮水项目得到了当地广大老百姓的赞许和认可，我们随机走访的老百姓都表示感谢中国红基会和捐方中国航天科工集团的捐款，使得他们马上可以用上入户的自来水。通过巡视，我们切实感到，基层红会能够严格按照规定和捐方意愿来管理和使用好项目资金。

三、安顺市关岭县、紫云县项目执行情况

我们巡视组到达后看到，安顺市和关岭县、紫云县红十字会在此次巡视提前做好充分准备，关于饮水工程项目的全部资料及春雨礼包的签收表都摆放到我们的面前，便于我们抽查。关岭县红会、紫云县红会还组织了市县主管领导和水利、卫生、民政、监察等各部门参加的关于“春雨行动”抗旱救灾项目的工作汇报会。

安顺市考虑到实际需要，经报请贵州省红会和中国红基会同意，将援助资金900万元的分配比例进行了调整。90%用于饮水工程项目，10%用于了春雨礼包的发放。在听取安顺市红会汇报项目执行的

过程中，安顺市红会出示了“2010年5月10日的办公会议纪要”，根据该纪要，各级项目执行费共45万元都从“春雨礼包”的款项中列支。

在实地巡视和入户走访的过程中，我们了解到，关岭县、紫云县的县政府和县红会对于“春雨行动”都十分重视，从水源条件、水电地址勘探、工程设计方案、工程招投标、工程施工、工程监理、竣工验收和后续饮水项目的收费管理等各方面都有严格的管理措施，并且落实责任到人。



5月17日，实地检查关岭县坡贡镇坡贡村饮水工程



坡贡村饮水工程的碑记

以紫云县为例，这次紫云县红会收到了“春雨行动”抗旱救灾资金200万，使得9个乡镇13700余人受益，并为600个受灾农户送去了“春雨礼包”，为青黄不接的灾民解决了燃眉之急。通过巡视和检查，我们切实感到，中国航空工业集团通过中国红基会在安顺市援建的饮水项目的实施极大的鼓舞了广大灾民，使得他们坚定了自力更生的信心和重建家园的决心。

四、关于3个村博爱卫生站的运行情况

我们此次巡视途中，还专门检查和回访了瓮安县珠藏镇桐梓坡村侨爱卫生站、紫云县宗地乡打豪村博爱卫生站、紫云县水塘镇格井村京华博爱卫生站等，这3个村卫生站是中国红基会的日常援建

项目，目前都已经在使用。我们与卫生站里的乡村医生和当地村民进行了交谈，了解到卫生站的修建缓解了当地农民小病还要出村的困难，但是由于投入资金少和一些现实问题（如：乡村医生执业资格和培训的缺乏，乡村医生收入低、流动性大，卫生站基本的药品配置）使我们感到，卫生站的后续管理还有待与相关部门商榷后予以提高。

五、值得借鉴的经验

（一）加强基础性培训工作

贵州省红会为了更好的执行“春雨行动”抗旱救灾项目，于2010年11月组织了全省各个州、地、市红会和负责赈济工作的干部参加的培训班，培训内容囊括了援建项目管理、操作流程和报表填报等。培训对于提高红会干部的项目执行能力、做好救灾和援建项目等方面起到了积极作用。

（二）整合资金提高利用率

我们巡视关岭县和紫云县的饮水工程项目时发现，这两个县因地制宜，把几个村的援助款整合在一起，做了一个相对大而全的供水系统，而且还添置了水过滤系统和水净化消毒装置，提升了人畜饮水项目的安全性和可持续性。同时，项目由几个村共同出工投劳、参与施工管理，促进了这几个村村民的团结与和谐。另外，还有的项目整合了其它资金，如烟水配套工程资金（烟草专卖局资助旱灾农民改善烟草种植的灌溉问题的专项拨款），使得旱区的广大农民获得的实际受益更大，也使得中国红基会的项目资金得到了事半功倍的效果。

（三）各级红会工作人员认真负责

巡视中，我们深感各级红会对此次项目的重视和负责。贵州省红会赈济救护部的工作人员不辞辛苦跑遍全省绝大多数受灾县的项

目点，他们的敬业精神令人感动，也得到了广大受灾群众的认可和赞许。虽然有的州、县红会还没有独立，但是他们积极努力争取各方支持，深入项目点发动群众投工投劳，使有限的项目资金发挥了最大的社会效益。

六、问题和建议

（一）部分项目存在安全隐患

我们巡视组看到，有的饮水工程项目地处深山且交通不便，造成施工成本和材料搬运费的增加，不少项目的援助款还有缺口。我们看到，有的项目的配电房和主机房没有院门，有的项目缺少主管线，有的项目尚缺少动力电（短缺动力电的增容款）等。虽然有的项目已经先行供水了，但一定程度上存在着安全隐患。

（二）大部分项目没有竣工报告

我们巡视组看到，饮水工程的项目款基本都在15万元左右，且基本上都是当地县政府指定水利局实施或者是乡镇政府组织实施。15万元基本是用于相关材料的采购，工程施工大部分是农民投工投劳。15万元的项目达不到公开招投标的标准，地方反映也没有钱请验收单位来对项目进行验收，所以大部分项目因为没有验收报告而无法上报竣工报告。

（三）部分项目碑记质量不高

我们看到，有的项目碑记标识过于粗糙、字体凹凸不明显。经过询问，我们得到的答复是，15万元的项目款已经超标，他们缺乏资金做再好的碑记，我们对此表示理解。

目前中国红基会通过贵州各级红会援建的饮水项目已基本完成80%的项目工程量，并切实惠及当地灾民。总体来看，此次巡视的项目，无论是春雨礼包的发放还是饮水工程的建设，都体现了以人为本、因地制宜，使得受灾群众和牲畜的饮水困难得到了极大改善。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、社会监督员、国务院国资委综合局

发：有关省、州、市、县红十字会、有关中央企业

共印 85 份